

Risorse FAS e Fondi strutturali europei

Come accelerare l'utilizzo delle risorse per infrastrutture e costruzioni

*Incontro con il Ministro per i Rapporti con le Regioni
e la Coesione Territoriale Raffaele Fitto*

Roma, 16 marzo 2011

*Salvatore Matarrese
Coordinatore Consiglio delle Regioni ANCE*

L'impatto della crisi sul settore delle costruzioni



Investimenti

Tra il 2008 e il 2011, il settore perderà il 17,8% in termini di investimenti vale a dire circa 29 miliardi di euro



Occupazione

180.000 posti di lavoro persi in Italia dall'inizio della crisi nelle costruzioni. 250.000 unità con i settori collegati



Nel 2011, scenario ancora negativo

-2,4% di investimenti (-6,1% nel settore dei lavori pubblici)

Ulteriore perdita di 30.000 posti di lavoro nelle costruzioni.

↳ **210.000 posti di lavoro persi dall'inizio della crisi (290.000 unità se si considerano anche i settori collegati)**

↳ **Contrazione dei lavori pubblici in atto dal 2005: -32% di investimenti in opere pubbliche negli ultimi 7 anni**

Gli investimenti previsti in infrastrutture e costruzioni nei programmi dei fondi strutturali e Fas 2007-2013

42,3 miliardi di euro per investimenti in infrastrutture e costruzioni nell'ambito dei programmi 2007-2013 dei fondi strutturali e dei fondi Fas

- ↳ *30,5 miliardi di euro per lo sviluppo del Mezzogiorno*
- ↳ *6,7 miliardi di euro per la competitività del Centro-Nord*

- ↳ *¾ gestiti dagli enti regionali per opere piccole, medie e grandi sul territorio*
- ↳ *¼ gestito a livello statale, principalmente per grandi opere della Legge Obiettivo*

Gli investimenti previsti in infrastrutture e costruzioni a livello regionale

RISORSE PER INFRASTRUTTURE E COSTRUZIONI NEI PROGRAMMI REGIONALI 2007-2013- Valori in milioni di euro

Regione	Importo totale	di cui programmi fondi strutturali	di cui programmi FAS*
Bolzano	124,2	46,5	77,7
Emilia-Romagna	262,5	91,0	171,5
Friuli Venezia Giulia	235,3	128,4	106,9
Lazio	705,2	174,0	531,2
Liguria	357,8	161,5	196,3
Lombardia	379,8	163,1	216,7
Marche	277,7	126,4	151,3
Piemonte	1.043,9	512,1	531,8
Toscana	938,4	394,8	543,6
Trento	64,4	32,0	32,4
Umbria	327,3	154,9	172,4
Valle d'Aosta	52,4	21,0	31,4
Veneto	513,5	171,2	342,3
Totale Centro-Nord	5.282,4	2.176,9	3.105,5
Abruzzo	570,1	141,5	428,6
Basilicata	880,7	463,5	417,2
Calabria	3.239,9	2.016,3	1.223,6
Campania	5.938,8	3.787,5	2.151,3
Molise	287,2	87,6	199,6
Puglia	5.177,9	3.153,5	2.024,4
Sardegna	2.703,2	733,8	1.969,4
Sicilia	6.469,2	3.894,2	2.574,9
Totale Mezzogiorno	25.267,0	14.277,9	10.989,1
TOTALE	30.549,4	16.454,8	14.094,6

Con i tagli ai trasferimenti disposti dalla Manovra d'estate 2010, i fondi strutturali e Fas sono le

➤ **uniche risorse che le Regioni possono investire in infrastrutture nel 2011 e nei prossimi anni**

➤ **30,6 miliardi di euro gestiti dalle Regioni**
(5,3 miliardi di euro nel Centro-Nord e 25,3 miliardi di euro nel Sud)

Nel Sud, queste risorse sostituiscono la spesa ordinaria dello Stato (più del 15%)

Gli investimenti previsti in infrastrutture e costruzioni a livello regionale

Alcune criticità:

- *Incertezza della programmazione e continuità di risorse finanziarie: tra il 2007 ed il 2010, -17% di risorse in tutta Italia per l'utilizzo del Fas per altre finalità (Sud: da 101 a 84 miliardi di €)*
- **Fondi strutturali:** basso livello di avanzamento dei programmi (Por Fesr): a fine ottobre 2010, 19% di risorse impegnate di cui 8% di risorse pagate.
- **FAS: Approvazione dei programmi regionali bloccata dal CIPE da quasi 2 anni per 10 Regioni (7 al Sud). Manca inoltre la cassa per i programmi già approvati.**
Rischio di utilizzo per altre finalità (spese correnti) o per compensare il taglio ai fondi ordinari (edilizia sanitaria)

L'attesa dei programmi Fas regionali

RISORSE E TEMPI DI ATTESA DEI PROGRAMMI REGIONALI FAS

Valori in milioni di euro

Regione	Risorse per infrastrutture e costruzioni	Tempo trascorso*
Piemonte	531,8	Approvato il 6 marzo 2009
Toscana	543,6	Approvato il 6 marzo 2009
Lombardia	216,7	Approvato il 6 marzo 2009
Liguria	196,3	Approvato il 6 marzo 2009
Umbria	172,4	Approvato il 6 marzo 2009
Marche	151,3	Approvato il 6 marzo 2009
Emilia-Romagna	171,5	Approvato il 6 marzo 2009
Bolzano	77,7	Approvato il 6 marzo 2009
Valle d'Aosta	23,4	Approvato il 6 marzo 2009
Lazio	531,2	in attesa da circa 12 mesi
Veneto	342,3	in attesa da circa 17 mesi
Friuli Venezia Giulia	106,9	in attesa da circa 6 mesi
Trento	32,4	in attesa da più di un anno
Totale Centro-Nord	3.097,5	
Sicilia	2.574,9	approvato il 31 luglio 2009
Campania	2.151,3	in attesa da circa 19 mesi
Puglia	2.024,4	in attesa da circa 22 mesi
Sardegna	1.969,4	in attesa da circa 21 mesi
Calabria	1.223,6	in attesa da circa 17 mesi
Basilicata	417,2	in attesa da circa 17 mesi
Abruzzo	428,6	in attesa da circa 13 mesi
Molise	199,6	in attesa da circa 23 mesi
Totale Mezzogiorno	10.989,1	
TOTALE	14.086,6	

* Per la presa d'atto dei PAR da parte del CIPE a seguito dell'istruttoria del Ministero dello Sviluppo Economico
Elaborazione ANCE su delibere CIPE e documenti ufficiali di programmazione

Velocizzare gli investimenti e la spesa per infrastrutture e costruzioni nei programmi regionali

Alcune necessità ed alcune proposte:

- **Dare un segnale di attenzione al settore e dare lavoro nei prossimi 4-5 mesi alle imprese di costruzioni**
- **Tenere conto dei progetti pronti a partire nei programmi 2007-2013 già predisposti dalle Regioni e avviare subito i progetti immediatamente cantierabili.** Evitare quindi una riprogrammazione “tout court” non compatibile con i tempi della crisi
- **Rivedere la Governance per l'utilizzo dei fondi**, con l'istituzione dei **Contratti istituzionali di sviluppo** che fissano tempi, procedure, responsabilità
- **Patto di stabilità interno**: “nettizzare” le spese degli enti locali per investimenti ricompresi nei programmi dei fondi strutturali: a rischio 9,6 miliardi di euro di finanziamenti europei da qui al 2015
- **Dare certezza di cassa** per la messa a disposizione delle risorse statali
- **Utilizzare le risorse “liberate” 2000-2006 per finanziare anche i grandi interventi** (11 miliardi di euro)

Ricognizione Ance sui programmi 2007-2013

Un'indagine a campione, realizzata dall'Ance, ha permesso di mettere in evidenza la presenza di molti progetti pronti a partire

- ***Programmi Fas 2007-2013 già approvati***, principalmente nel Centro-Nord, per alcuni dei quali le Regioni hanno già avviato i progetti, anticipando i lavori con fondi regionali. Ad esempio in Liguria e Lombardia. ⇒ Rischio di fermo dei lavori.
- ***Programmi Fas 2007-2013 da approvare*** da parte del CIPE ma con numerosi progetti pronti per le tipologie di interventi previste nei programmi (edilizia scolastica, messa in sicurezza del territorio, infrastrutture strategiche,...). Ad esempio in Puglia e Campania ⇒ Interventi indispensabili per garantire la qualità della vita quotidiana
- ***Programmi dei fondi strutturali 2007-2013*** con numerosi progetti pronti per le tipologie di interventi previste nei programmi. Ad esempio in Basilicata, Calabria e Liguria.

Accelerare l'utilizzo dei fondi 2007-2013

↳ ***Avviare i progetti pronti per dare lavoro alle imprese e garantire la qualità della vita nei territori***

↳ ***30,6 miliardi di euro di investimenti infrastrutturali previsti a livello regionale che potrebbero avere un effetto immediato su crescita ed occupazione***

↳ ***Avviare un nuovo sistema di programmazione, gestione e governance dei fondi senza bloccare la spesa nel frattempo***

↳ ***Spendere rapidamente e con efficacia le risorse 2007-2013 in vista dei negoziati sul bilancio europeo e sul futuro della politica di coesione territoriale a partire dal 2014***